МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ, БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

СПРОМОЖНІ ГРОМАДИ • СИЛЬНА ДЕРЖАВА •

№ 224/16.06.2016

МОНІТОРИНГ
ЗМІ щодо реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади

(усі матеріали подаються мовою оригіналу)

Розповсюджено на адресу обласних та районних рад
за сприяння Ресурсного центру зі сталого місцевого розвитку
http://rozvytok.in.ua/

Мінрегіон України

Сайт Мінрегіону

Кожен факт бездіяльності, саботування реформи місцевого самоврядування, особливо з боку представників виконавчої влади, не залишається поза увагою, — В'ячеслав Негода

Обов'язком обласних та районних державних адміністрацій є донесення до населення, посадовців органів місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад повної інформації про офіційну політику Уряду, зокрема і щодо децентралізації, переваг формування спроможних громад.

Держадміністрації повинні спільно з жителями сіл, селищ, міст визначити перспективні плани майбутніх громад, надати допомогу в обрахуванні фінансової, економічної спроможності і стратегії розвитку кожної майбутньої об'єднаної громади, надавати їм всебічну підтримку. Про це сказав перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України **В'ячеслав Негода**, спілкуючись із журналістами.

«*Представники місцевих державних адміністрацій мають щодня працювати з населенням та органами місцевого самоврядування, роз'яснюючи їм переваги децентралізації, добровільного об'єднання громад. Дуже помітно: де адміністрації відповідально і професійно виконують свої обов'язки – зустрічаються жителями, проводять громадські обговорення, навчання для представників органів місцевого самоврядування, сприяють у проведенні необхідних формальних процедур об'єднання громад – там є розуміння населення суті реформи і люди охоче йдуть на зустріч якісним змінам. Так само помітно, коли місцеві органи виконавчої влади або відсторонилися від цих питань, або відверто саботують, розповідаючи людям різні міфи про реформу*», — сказав перший заступник Міністра.

Він також назвав неприпустимим будь-який тиск на громади як щодо стримування процесу об'єднання, так і щодо змушування до об'єднання.

«*Кожен факт бездіяльності, саботування реформи чи тиску з боку державних органів, якщо нам про це стане відомо, не залишається поза увагою. Якщо такі факти справді матимуть місце, реакція буде миттєвою, і хтось може поплатитися посадою. Такі прецеденти є. Тому нам важливо завжди мати зворотний зв'язок з громадянами, із засобами масової інформації, щоб знати про такі випадки*», — сказав В'ячеслав Негода.

Сайт Мінрегіону

Геннадій Зубко: передача містобудівних повноважень стимулює відповідальність місцевої влади за розвиток територій

Відкриття громадської приймальні Держархбудінспекції – черговий крок на шляху передачі місцевим радам повноважень і відповідальності у рамках децентралізації, — заявив Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та ЖКГ Геннадій Зубко під час відкриття приймальні в Києві.

За його словами, у приймальні людина зможе написати звернення до ДАБІ, отримати відповідну інформацію чи роз'яснення. «Держава створює людям зручні умови, зосередивши ключові комунікаційні питання галузі в одному місці. Тепер люди не блукатимуть кабінетами посадовців, а зможуть одразу вирішити усі питання. Відкриттям громадської приймальні ДАБІ ми досягаємо важливого принципу децентралізації: влади на відстані витягнутої руки. ДАБІ засвідчує власним прикладом, що тут працюють люди – для людей, а не бюрократи для населення», — підкреслив Геннадій Зубко.

В рамках відкриття відбулась передача нових містобудівних повноважень місту Обухів на Київщині. За словами Віце-прем'єр-міністра, повноваження держархбудконтролю отримала вже 21 громада. «Місцеві влади мають активніше брати на себе ці функції. Адже це – ключ до успіху децентралізації. Процеси у будівництві стають прозорими і більш швидкими. Громадяни отримують контроль над забудовою своїх територій. Підприємці зможуть законно будувати, а громадяни отримувати безпечне, комфортне житло», — зауважив Геннадій Зубко.

На його думку, передача містобудівних повноважень на місця стимулює відповідальність місцевої влади за розвиток територій. «Тепер місцеві чиновники більше не киватимуть на Київ, знімаючи із себе відповідальність. Мешканці громад вимагатимуть від місцевої влади звітності, а влада – відповідатиме за свої рішення», — наголосив Зубко.

МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ, БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

Міністерство охорони здоров'я

Сайт МОЗ

МОЗ напрацьовано Положення про центр первинної медичної (медико-санітарної) допомоги

З метою дотримання державної політики децентралізації, зокрема законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про співробітництво територіальних громад», Міністерством охорони здоров'я підготовлено проект наказу «Про затвердження Положення про центр первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та положень про його підрозділи», якими передбачається, що здійснення фінансового, матеріально-технічного забезпечення, виконання господарської функції ЦПМСД за рішенням ради об'єднаної територіальної громади (ОТГ) може здійснюватися виконавчим органом ОТГ.

Так, як відомо, об'єднанні територіальні громади, що утворені згідно з Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», перейшли на прямі міжбюджетні відносини з державного бюджету системи охорони здоров'я України та мають право на пряме отримання коштів медичної субвенції, але в абсолютній своїй більшості не мають належної інституційної бази для надання медичної допомоги населенню у вигляді відповідних закладів охорони здоров'я.

Районні ЦПМСД, а також сільські амбулаторії, ФАПи, які є структурними підрозділами цих центрів, так само як і інші заклади охорони здоров'я на районному рівні нині перебувають у спільній комунальній власності усіх територіальних громад відповідних районів, і таким чином мають фінансуватися або напряму з районних бюджетів, або за рахунок міжбюджетних трансфертів, що передаються до районних бюджетів з інших місцевих бюджетів у порядку, встановленому статтею 93 Бюджетного кодексу України.

Запропоновані в Положенні зміни надають ОТГ можливість гнучкого вибору форми організації надання первинної медичної допомоги населенню. Як варіант вибору пропонується:

- створення ЦПМСД у великих громадах;
- укладення договорів з ЦПМСД сусідніх громад в рамках міжмуніципального співробітництва;
- організація надання первинної медичної допомоги лікарями загальної практики – сімейними лікарями, які провадять господарську діяльність з медичної практики як фізичні особи-підприємці та можуть перебувати з ЦПМСД у цивільно-правових відносинах.

Проект наказу вже обговорено в структурних підрозділах з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державної адміністрації та наразі надіслано для погодження до зацікавлених органів центральної виконавчої влади та соціальних партнерів.

Підтримка децентралізації в Україні

«DESPRO» + «Децентралізація влади»

Експерти запропонували посібники з актуальних питань щодо функціонування об'єднаних громад

У вже об'єднаних громад і тих, хто планує або в процесі об'єднання, виникає маса практичних запитань щодо організації діловодства, застосування земельного законодавства, бюджетного процесу, повноважень у сфері містобудування.

Експерти проекту DESPRO вирішили допомогти громадам розібратися в цих питаннях і розробили чотири посібники:

- Організація діловодства та забезпечення обігу інформації
- Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері містобудування
- Застосування земельного законодавства в діяльності органів місцевого самоврядування
- Бюджетний процес / Державні закупівлі в органах місцевого самоврядування

В електронному вигляді посібники можна завантажити **ТУТ**.

Також **БЕЗКОШТОВНО** можна замовити посібники у друкованому вигляді за телефоном **044 270 55 21**(Олексій Койнов).

«Бухгалтер»

Інформаційно-аналітичне видання для старостр та органів місцевого самоврядування

Читати видання **ТУТ**

Дніпропетровська область

УНН

На Дніпропетровщині триває процес децентралізації, цьогоріч заплановано створити ще 16 нових об'єднаних громад

Про це повідомили у прес-службі Дніпропетровської ОДА.

Цього року на Дніпропетровщині з'явиться 16 об'єднаних територіальних громад: Криничанська, Аульська, Перещепинська, Піщанська, Губиниська, Петропавлівська, Дмитрівська, Софіївська, Любимівська, Божедарівська, Магдалинівська, Котовська, Покровська та Маломихайлівська.

Кожна з них об'єднає від 2 до 11 сільських та селищних рад. Загалом до цих об'єднаних громад увійде близько 100 рад.

Дніпропетровщина однією з перших в Україні зробила крок до децентралізації. 11 листопада 2015 року була зареєстрована Жовтнева об'єднана територіальна громада Дніпропетровської області — перша в країні, наразі в регіоні їх 16. У планах створити 92.

Житомирська область

Сайт Житомирської обласної ради

В обласній раді розглянули питання формування Станишівської сільської ОТГ

В обласній раді під керівництвом першого заступника голови обласної ради Володимира Ширми відбулося засідання робочої групи щодо вивчення питання формування Станишівської сільської об'єднаної територіальної громади.

Відкриваючи засідання, Володимир Ширма наголосив, що це засідання - організаційне, на якому буде розглянуто ситуацію щодо об'єднання громад, після чого буде прийнято відповідне рішення, яке носить рекомендаційний характер.

Детальну інформацію про процес формування об'єднаної громади надав членам робочої групи фахівець з питань децентралізації Петро Рудницький. За його словами, жителі більшості навколишніх сіл не заперечують про створення ОТГ з центром у с. Станишівка, і на сесіях сільрад вже прийняті відповідні рішення. У той же час, для того, щоб об'єднана громада була спроможною, її центр повинен мати розвинену соціально-економічну інфраструктуру, а с. Станишівка на жаль на сьогодні цьому критерію не відповідає.

Члени робочої групи висловили пропозиції про створення об'єднаної територіальної громади з центром у смт. Новогуйвинське, оскільки ця територіальна одиниця має більшу кількість населення, розвинену інфраструктуру, економічно-активні підприємства, військову частину тощо, і така новостворена територіальна громада матиме всі шанси бути успішною. Також розглядається варіант створення двох ОТГ з відповідними центрами.

За результатами засідання робочої групи прийнято рішення здійснити робочу поїздку до с. Станішівка та смт. Новогуйвинське, аби вже на місці порівняти та визначити, який з цих населених пунктів більш спроможний стати центром ОТГ, і вже на наступному засіданні робочої групи прийняти остаточне рішення про внесення змін до перспективного плану.

Сайт Овруцької РДА

В Овручі обговорили питання об'єднання територіальних громад

16 червня відбулася чергова нарада із головами місцевих рад. Голова адміністрації Юрій Дивинський вкотре зробив акцент на тому, що держава надаватиме вагому підтримку тим, хто в числі перших , забувши про власні амбіції , подбає про впровадження реформи у життя людей, які надали високий кредит довіри представникам самоврядування на місцях.

Переваги об'єднаних громад чималі. За ними закріплюється 60% відрахування податку на доходи фізичних осіб – для утримання шкіл, дитячих садочків, ФАПів, клубів, бібліотек, спортивних майданчиків, 25% екологічного податку, 5% акцизного податку, 100% єдиного податку, 100% податку на прибуток підприємства та фінансових установ комунальної власності, 100% податку на майно (нерухомість, земля, транспорт) та право самостійно розпоряджатися землями. Крім того, за

радою об'єднаних територіальних громад залишається право розпоряджатися місцевими податками та зборами (державне мито, адміністративні штрафи, туристичний збір тощо).
Міський голова Іван Коруд зауважив, що потрібно активно працювати із людьми, пропонувати їм різні моделі об'єднання, почути думку населення на громадських обговореннях. На сьогодні місто, маючи перевиконання бюджету, готове підтримати ті сільські ради, які найближчі територіально та висловлять бажання спільно працювати для власного ж блага.
У ході обговорення виникало чимало питань від сільських голів, на які відповідали голова адміністрації, міський голова, начальник фінансового управління адміністрації. Зійшлися на одному : потрібно почути всі аргументи. Робочі групи , створені при райдержадміністрації, будуть працювати в кожній сільській раді, будуть присутні на зборах громадськості та надаватимуть допомогу в оформленні усіх необхідних документів. Всім присутнім на нараді було роздано пам'ятку, в якій визначено поетапно шлях до об'єднання. Тепер лишилось слово за людьми.

Закарпатська область

«Європейський медіа центр»
1 млрд грн за 5 місяців – бюджети Закарпаття перевиконали плани надходжень

Впродовж п'яти місяців року до загального фонду місцевих бюджетів області надійшло більше мільярда гривень податків та зборів, що на 320 мільйонів більше від запланованого.

У порівнянні з відповідним періодом минулого року, надходження загального фонду зросли на 56 відсотків, або на 366 мільйонів гривень.
Виконання затвердженого плану забезпечили всі бюджети міст обласного значення, бюджети районів, об'єднаних територіальних громад та обласний бюджет. – Таких показників вдалося досягти завдяки збільшенню надходжень податку на доходи фізичних осіб, росту кола платників акцизного податку, зростанню мінімальної заробітної плати та ставок податку, а також у зв'язку з повторним проведенням грошової оцінки землі.
Найбільше зростання надходжень зафіксовано в Тячівській та Вільховецькій об'єднаних територіальних громадах, а також у Берегівському та Перечинському районах і м. Чоп.
Протягом січня-травня до спеціального фонду місцевих бюджетів області мобілізовано податків, зборів та інших доходів у сумі 27 мільйонів гривень, що більше від запланованого на 6 мільйонів гривень. Це на 9 мільйонів гривень більше, ніж минулоріч. Ріст цих доходів зумовлений, зокрема, збільшенням надходжень коштів від продажу землі

Луганська область

Офіс реформ
В Луганській області стартував Децентралізацій марафон 2016

15 червня в Луганській області стартував Децентралізацій марафон - 2016 в рамках проекту ПУЛЬС (USAID). Перша громада, яка прийняла експертів Асоціації міст України - це потенційна Сватівська об'єднана громада. В навчанні прийняли участь також сільські голови прилеглих територіальних громад, які мають увійти у Сватівську об'єднану територіальну громаду по Перспективному плану формування територій громад Луганської області. Експерти висвітлили для присутніх теми 1) Децентралізація влади: мета, компоненти, результати. 2) Етапи створення об'єднаних територіальних громад (ОТГ). Досвід створення ОТГ в Луганській області 3) Фінансові переваги створення та функціонування ОТГ, бюджетна децентралізація. Учасники, серед яких були присутні також громадські активісти, задавали питання стосовно фінансових результатав об'єднання територіальних громад, стану доріг, створення опорних шкіл тощо. Учасників також турбували питання, хто буде фінансувати ремонти доріг загальнонаціонального значення, чому райрада проводить роботу по створенню ОТГ в межах району, за чий рахунок будуть створюватися пожежні охорони, санітарно-епідеомологічні служби, інші державні установи, якщо в адміністративному центрі (Містки) їх немає, як будуть фінансуватися районні лікарні тощо. Наступна громада, яку відвідав децентралізаційний марафон, стала Куземівська сільська рада. Громада виявила сама бажання отримати відповідні знання з питання об'єднання для подальшого прийняття рішень.

Львівська область

«Львівська газета»

Гніздичівська об'єднана територіальна громада першою серед ОТГ Львівщини розробила інвестиційний паспорт, який розміщено на офіційному сайті громади

Про це інформує Офіс реформ. Голова Гніздичівської ОТГ Іван Оліяр у своєму зверненні до потенційних інвесторів обіцяє, що вони знайдуть на території його громади надійних партнерів, вигідні пропозиції, а також підтримку влади у реалізації інвестиційних проектів. «Ми націлені на ефективний розвиток всіх напрямків бізнесу та соціальної сфери, аби забезпечити належне соціально-економічне та культурне зростання», – зазначає Іван Оліяр.

Інвестиційний паспорт складається з п'яти розділів. У першому містяться основні цифри та факти для інвестора (населення, кількість населених пунктів, сполучення, відстань до обласного центру та кордону), історична довідка, конкурентні переваги та економіко-географічне розташування ОТГ, а також концепція її розвитку.

Другий розділ розповідає про підприємства, які працюють на території громади, людські та природно-сировинні ресурси, якими вона володіє.

Третій розділ присвячено соціальній сфері. Тут можна знайти інформацію про освітні, культурні та медичні заклади на території ОТГ, а також найцікавіші культурні заходи, які відбуваються в громаді.

У четвертому розділі – «Інвестиції» – йдеться про інвестиційну привабливість Львова та Жидачівського району, можна знайти інформацію про великі іноземні компанії, які вже працюють у районі. Також тут можна прочитати про основні податки, які треба платити в Україні підприємствам, і пільги, які готова надати інвесторам Гніздичівська ОТГ.

П'ятий розділ присвячено інвестиційним пропозиціям. Інвестиційний паспорт має українську та англійську версії.

ТРК «Львів»

В Турківській райдержадміністрації пропонують створити шість самоврядних громад

Натомість офіс реформ – лише чотири: Турківську, Нижньояблунську, Боринську та Верхньовисоцьку.

«Закон про добровільне об'єднання громад говорить що потрібно враховувати особливості території, і саме головне шо до центру громади має бути доступ за 30 хв. Швидкої допомоги та пожежного автомобіля», – каже Богдан Москаль, заступник керівника апарату, начальник оргвідділу Турківської райдержадміністрації.

Саме тому, поки райдержадміністрація та офіс реформ ще опрацьовують перспективу створення цих громад.

Рівненська область

Офіс реформ

Гоща закликає усі сільські ради району об'єднатися в одну потужну громаду

Напередодні громадських слухань у Гощі, щодо майбутнього обєднання громади, з активістами зустрілися експерти з питань децентралізації. Консультанти Офісу реформ розповіли сільським головам, та депутатам, як нині просувається реформа децентралізації.

Нагадаємо у Гощанському районі вже є дві ОТГ - Бугринська та Бабинська. Вони є першопрохідцями, тож окрім позитивного досвіду, мають і певні зауваження щодо реформи. Подальшого розпорошення у Гощі не хочуть, кажуть потрібно створити одну потужну громаду. Поки є шанс об'єднатися і налічувати 27 тисяч населення. Це полегшить роботу сфери охорони здоров'я, освіти та позашкілля, а також соціального сектору. Нині через вже дві існуючі громади, лише Центральна районна лікарня недоотримала 800 тис. грн. Тож у Гощі переконують сусідів - Горбаків та Воскодави, не ділитися, а навпаки – об'єднуватися.

Тернопільська область

Сайт Тернопільської ОДА

Іноземні фахівці поділилися досвідом децентралізації в освіті

На Тернопільщині провели семінар з питань децентралізації в освіті. Іноземні фахівці поділилися досвідом функціонування закладів освіти в умовах реформ.

Як повідомили в управлінні освіти і науки облдержадміністрації, з березня по квітень шведсько-український проект «Підтримка децентралізації в Україні» і Міністерство освіти і науки України з метою поширення досвіду з децентралізації, а також забезпечення обміну успішними управлінськими практиками об'єднаних громад проводять серії виїзних семінарів у форматі «рівний - рівному» на тему «Ефективне управління освітою в ОТГ. Від створення органу управління до реалізації плану оптимізації мережі шкіл».

Загалом, семінари будуть проведені в областях, де створено 8 і більше ОТГ, а саме: Дніпропетровська (15), Житомирська (9), Львівська (15), Одеська (8), Полтавська (15), Тернопільська (26), Волинська (5) і Рівненська (5), Чернівецька (10).

Херсонська область

«ПІК»

У Хрестівці активно обговорюють об'єднання громад

У Хрестівці вивчали перспективи створення ОТГ. Навіть якщо для її утворення доведеться вносити зміни до перспективного плану.

14 червня в рамках проекту "ПУЛЬС", який реалізується Асоціацією міст України за підтримки USAID, відбулася інформаційна зустріч з питань об'єднання громад навколо Хрестівки Чаплинського району.

Згідно з Перспективним планом формування територіальних громад Херсонської області передбачалося входження Хрестівської, Долинської, Надеждівської, Новонаталівської та Шевченківської сільських рад до Чаплинської ОТГ. У такому варіанті відстань від населених пунктів до центру громади складала б від 10 до 30 км.

Торік 5 сільських рад прийняли рішення про об'єднання в Хрестівську об'єднану територіальну громаду з центром у селі Хрестівка. При такому варіанті створення ОТГ відстань між населеними пунктами і центром громади скоротиться і складатиме від 4 до 23 км. Загальна чисельність населення цих рад перевищує 6 тисяч осіб.

Під час зустрічі розглядалися переваги бюджетної децентралізації, можливості отримання від держави фінансової підтримки для ОТГ. Про що поінформувала регіональний консультант з бюджетних питань Вікторія Корецька. У присутніх виникало багато запитань стосовно представництва депутатів у складі об'єднаної ради, повноважень старости, забезпечення розподілу бюджету громади таким чином, щоб усі населенні пункти були в рівних умовах. І ще одна найболючіша проблема всіх рад - це дороги, поліпшення стану яких голови вбачають найпершим і найважливішим завданням на майбутнє.

Присутні Хрестівський, Долинський, Надеждівський, Новонаталівський, Шевченківський сільські голови, працівники Хрестівської сільської ради, громадськість під час спілкування висловлювали свої думки стосовно об'єднання громад й цікавилися тим, що конкретно отримає ОТГ для зміцнення своїх повноважень й поліпшення умов життя місцевого населення.

«ПІК»

До громади Скадовська вирішили приєднатися приморчани

Депутати Приморської сільської ради 15 червня на черговій сесії проголосували за приєднання до скадовської громади.

Про це повідомив міський голова Скадовська Олександр Яковлєв.

- Перед сесією Приморської сільської ради пройшли громадські слухання, на яких селяни вирішували майбутнє своєї ради. Розмова вийшла голосною, шумною. Тим не менше, із 71-ї особи 46 проголосували ствердно за об'єднання із Скадовською міською радою, 10 були проти, інші - утрималися. Відразу ж після слухань це волевиявлення підкріпили депутати своїм рішенням", - повідомив Яковлєв.

Чернівецька область

«Голос України»

В об'єднаній громаді стає чистіше

Працівники комунального підприємства Глобинської міськради днями придбали сучасну газонокосарку та 12 мотокіс. коли трави та бур'яни піднімаються буквально за лічені дні, таке оновлення інструментарію майстрів чистоти і благоустрою виявилось украй необхідним. Кошти на це виділили з бюджету тепер уже об'єднаної територіальної громади. Тож 5 мотокіс передадуть у її найбільші населені пункти.

Власне, йдеться про колишні сільради -- Бабичівську, Борисівську, Жуківську, Опришківську та Пирогівську -- які наприкінці минулого року приєдналися до Глобинської міськради. дало змогу створити робочі місця для комунальників не лише у місті, а й на згаданих сільських територіях, де їх раніше ніколи не було. Тепер цих працівників, які у своїх селах упорядковують і прибирають узбіччя, парки, сквери, цвинтарі й інші громадські місця, "озброюють" відповідною технікою.

Сайт Глибоцької ОТГ

В Глибоцькому районі громади активно обговорюють об’єднання

У селах Петричанка та Черепківці відбулися громадські збори на яких громада обговорила можливість об’єднання з іншими громадами.В селі Петричанка одноголосно було прийнято рішення об’єднатися з Глибоцькою об’єднаною територіальною громадою, по завершенню голосуваня відбувся збір підписів за об’єднання.

Громада села Черепківці також більшістю голосів проголосувала за приєднання до Глибоцької громади. В обох населених пунктах створюються робочі групи які розпочнуть клопітку процедуру об’єднання.